



**REFUGIUM**

**Noodfonds  
Vluchtelingen  
Zeeland**

**JAARVERSLAG 2018**

## **Inleiding**

In dit jaarverslag van de Stichting Noodfonds Vluchtelingen Zeeland, handelende onder de naam "Refugium" leest u hoe het Refugium in 2018 is vergaan. Dit jaarverslag is in eerste instantie bedoeld voor sponsors, donateurs, VluchtelingenWerk Zuidwest-Nederland, regio Zeeland (bestuur en medewerkers), maar kan daarnaast ook interessant zijn voor vluchtelingen in Zeeland en andere belangstellenden.

## **Ontstaan Refugium**

In het verleden hadden de lokale organisaties van VluchtelingenWerk in Zeeland eigen geldpotjes voor bijzondere situaties en gevallen. Deze waren gevuld met onder meer kerkelijke donaties en opbrengsten van eigen wervingsacties bij serviceclubs, bedrijven en scholen. Na de fusie van de lokale Zeeuwse organisaties tot één organisatie VluchtelingenWerk Zeeland werden deze potjes geormerkt ondergebracht en bijgehouden in de centrale boekhouding. Daarmee werden ze ook ondergeschikt aan de financiële toekomst van VluchtelingenWerk Zeeland. Nieuwe wervingsacties en het bijhouden van geormerkte dotaties en onttrekkingen per locatie bleken tijdrovend. Vrijwilligers vinden om dergelijke activiteiten te willen uitvoeren, bleek lastig te zijn. Grotere wervingsacties, provinciebreed bijvoorbeeld, gebeurden nog niet.

De oprichters van Refugium wilden een onafhankelijk noodfonds opzetten waarmee voor de hele provincie in één administratie kon worden gewerkt. VluchtelingenWerk Zeeland, de rechtsvoorganger van VluchtelingenWerk Zuidwest-Nederland, regio Zeeland, stond achter die opzet en bracht per 1 januari 2014 de lokale gelden in de nieuwe stichting in. Er werden afspraken gemaakt over aanvraagprocedures en bestedingsdoelen. Refugium was daarmee een feit geworden.

## **Doel en werkwijze**

Refugium is een noodfonds (stichting) met als doel vluchtelingen die cliënt zijn van VluchtelingenWerk Zuidwest-Nederland, regio Zeeland (hierna ook: VWZ), te ondersteunen:

- In situaties waarin noodzakelijke kosten ontstaan in het kader van een verblijfsprocedure en gezinshereniging,
- Als er sprake is van een humanitaire noodsituatie van een uitgeprocedeerde asielzoeker en als een nieuwe verblijfsaanvraag reëel uitzicht biedt op het alsnog krijgen van een verblijfsstatus (asiel of regulier),
- Met kleine uitgaven in situaties waarin medewerkers en/of vrijwilligers van VWZ ondersteuning noodzakelijk vinden.

Refugium ondersteunt mensen met een lening of een gift.

Met ingang van 2016 valt de gemeente Goeree-Overflakkee (Zuid-Holland) ook onder het werkingsgebied van de regio Zeeland van VluchtelingenWerk Zuidwest-Nederland. Sindsdien kunnen ook vluchtelingen die wonen in de gemeente Goeree-Overflakkee en die daar cliënt zijn van VWZ bij Refugium om steun vragen.

## **Bestuur**

Het bestuur bestaat uit vier personen, te weten,

R.W. (Willem) van Voorst Vader, voorzitter

P.C.T. (Petra) Elbertsen, penningmeester

G.M. (Gabriëlle) Bertels, secretaris

J.M. (Jacomien) Bins-Scheffer, bestuurslid PR & communicatie.

Het bestuur verricht zijn werkzaamheden op vrijwillige basis en ontvangt ten hoogste een onkostenvergoeding.

Het bestuur is in het verslagjaar driemaal bijeen geweest. Daarnaast was er gedurende het gehele jaar naar aanleiding van lopende aanvragen intensief - regelmatig ook dagelijks - overleg per e-mail tussen de bestuursleden.

## **Website**

Het bestuur heeft de website ([www.refugium.nl](http://www.refugium.nl)) gelanceerd in januari 2014. Daarop zijn onder meer te vinden het aanvraagformulier en het Reglement aanvraagprocedure, waarin de criteria zijn vermeld waaraan een aanvraag moet voldoen.

In 2018 werd de website geactualiseerd en werden diverse berichten geplaatst.

## **ANBI-Status**

Refugium heeft sinds juli 2015 de status van **Algemeen Nut Beogende Instelling** van de belastingdienst. Dat maakt het doen van donaties fiscaal aantrekkelijk.

Refugium streeft een transparante werkwijze na. Dit jaarverslag en de hierin begrepen financiële verantwoording worden op de website gepubliceerd.

## **Aanvragen in 2018**

### - algemeen

In 2018 heeft Refugium in totaal 44 verzoeken om financiële steun ontvangen. Het merendeel van deze aanvragen was afkomstig van vluchtelingen uit Eritrea en Syrië.

In 2018 hebben in totaal 6.463 mensen zich als nareiziger herenigd met hun al eerder in Nederland toegelaten familielid (statushouder) in Nederland. Het overgrote deel van de in 2018 bij Refugium binnengekomen aanvragen betrof de kosten van deze gezinsherenigingen.

Ook in 2018 is het gelukt om de gemiddelde tijd benodigd voor het beslissen op een aanvraag beperkt te houden tot ongeveer een week. Deze korte beslistijd is mede te danken aan de accurate en volledige aanlevering van het aanvraagformulier en de gevraagde bijlagen door de medewerkers en vrijwilligers van VWZ. Daardoor beschikte Refugium in de meeste gevallen direct over alle voor het nemen van een afgewogen en zorgvuldige beslissing benodigde gegevens.

In 2018 is het aanvraagformulier aangepast aan de eisen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Tevens is op de website in overeenstemming met de AVG

toegevoegd de Privacyverklaring van Refugium met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Zoals steeds behandelt Refugium alle verstrekte gegevens vertrouwelijk en gebruikt deze gegevens uitsluitend voor de beoordeling van de aanvraag.

Refugium gaat bij de beoordeling van de aanvragen zo veel mogelijk "consistent" te werk, zowel wat betreft de toewijzing als de afwijzing van aanvragen. Als privaat noodfonds ziet Refugium echter in voorkomend geval ook ruimte om als sprake is van een (bijzonder) schrijnende situatie ten voordele van een betrokkene van die consistentie af te wijken.

#### - gezinshereniging

41 van de 44 aanvragen betroffen een aanvragen voor een bijdrage in de kosten van gezinshereniging, met name de kosten van vliegtickets voor nareizende gezinsleden.

Bij de oprichting van Refugium in 2014 werd met het toenmalige VluchtelingenWerk Zeeland afgesproken de toekenning van ondersteuningsaanvragen voor gezinshereniging allereerst ten laste te brengen van het Vluchtelingenfonds Gezinshereniging van VluchtelingenWerk (hierna: het Vluchtelingenfonds). Voor zover het VluchtelingenFonds niet in de ondersteuningsaanvragen voorziet, kan sindsdien een aanvraag ingediend worden bij Refugium. Deze werkwijze werd ook in 2018 voortgezet.

In 2018 hanteerde het VluchtelingenFonds bij de vergoeding van kosten van gezinshereniging een drempel van € 1000,-: De ticketkosten voor gezinshereniging boven dat bedrag worden vergoed door het VluchtelingenFonds, de eerste € 1000,- komen ten laste van de aanvrager. Voor die eerste € 1000,- wendde men zich dan in de regel met een aanvraag tot Refugium.

In 2017 was de verhoging van de drempel bij het VluchtelingenFonds van € 500,- naar € 1000,- aanleiding voor Refugium om met ingang van 1 februari 2017 per aanvraag een eigen bijdrage van € 250,- te vragen. Gegeven de nog verwachte toename van het grote aantal aanvragen zag Refugium zich genooddaakt om nog behoedzamer dan voorheen om te gaan met de aanwezige middelen teneinde aldus toch zoveel mogelijk vluchtelingen nog een zinvolle bijdrage te kunnen toekennen.

In 2018 heeft Refugium deze eigen bijdrage gehandhaafd. Omdat het VluchtelingenFonds in de tweede helft van 2018 uitgeput was, heeft Refugium in het tweede halfjaar van 2018 vaker aanvragen gekregen boven de €1000,-

Teneinde prudent te blijven omgaan met de beschikbare fondsen is, zoals ook op de website in de toekenningscriteria is vermeld, het maximum toekenningsbedrag gehandhaafd op € 1000,-. Met de verlangde eigen bijdrage is de toekenning in de praktijk maximaal € 750,-. Refugium denkt hiermee - in afwijking van de eerder gehanteerde forfaitaire staffel - een eenduidig en rechtvaardig beleid te voeren ten aanzien van de aanvragen.

In enkele gevallen en bij hoge uitzondering is aanleiding gezien om op grond van een bijzondere hardheid de eigen bijdrage kwijt te schelden. Dit heeft in die gevallen geleid tot het toekennen van het maximale bedrag van € 1000,-.

Overigens bleef ook de mogelijkheid gehandhaafd in uitzonderingsgevallen bij bijzondere nood een hoger bedrag toe te kennen dan het maximum van € 1000,-.

Van de aanvragen werd er 1 afgewezen omdat al op andere wijze in de kosten was voorzien. Eén aanvraag werd ingetrokken. De overige aanvragen werden toegewezen. Hierdoor zijn 100 kinderen en 48 volwassenen weer met hun vader en/of moeder, man of vrouw

herenigd. Het gemiddeld toegekende bedrag per aanvraag was € 603,- (de toegekende bedragen varieerden van € 130,- tot € 1000,-).

#### - overige aanvragen

Van de overige drie aanvragen werd één aanvraag voor de legeskosten voor de aanvraag van een verblijfsvergunning voor twee kinderen gehonoreerd. De overige twee aanvragen werden afgewezen omdat de betreffende kosten niet onder de doelstellingen van Refugium vielen.

### **Overleggen**

Een vertegenwoordiging uit het bestuur heeft in oktober 2018 met de teamleiders van VWZ overleg gevoerd over de werkwijze van Refugium en praktische zaken.

Tevens sprak het bestuur met Željana Miljuš, Regiomanager van Vluchtelingenwerk Zeeland/Goeree-Overflakkee. Hierbij is met name de samenwerking tussen VWZ en Refugium aan de orde geweest alsmede de reorganisatie bij VluchtelingenWerk, die vanaf de tweede helft van 2018 plaatsvindt.

Daarnaast werd incidenteel naar aanleiding van aanvragen ook per e-mail met de teamleiders overlegd.

### **Sponsoring**

Refugium heeft in 2018 van diverse donateurs - particuliere fondsen, kerkgenootschappen en particulieren - donaties ontvangen. Het totale bedrag aan donaties bedroeg € 66,646,08. Daarnaast waren er donateurs, die hun giften via VWZ aan Refugium ten goede lieten komen.

Er is verder onderzocht welke fondsen kunnen worden verzocht om Refugium te subsidiëren. Eind december 2018 heeft Refugium een omvangrijke gulle gift van € 50.000,- ontvangen van de Stichting Maan, een particulier fonds te Middelburg.

In oktober 2018 heeft Refugium in een brief aan alle Zeeuwse gemeenten alsmede de gemeente Goeree-Overflakkee voor het werk van Refugium aandacht gevraagd met name in het kader van de taakstelling van gemeenten voor de huisvesting van statushouders en hun nareizende gezinnen. Deze gemeenten is gevraagd om in voorkomende gevallen Refugium onder de aandacht te brengen als goed doel.

In december is aan alle kerken en kerkelijke instellingen, die Refugium sinds haar oprichting in 2014 hebben gesteund, een mailing gezonden waarin - naast een dankwoord - is geattendeerd op het werk van Refugium en de betekenis daarvan voor vluchtelingen.

De teamleiders van VWZ en de bestuursleden van Refugium hebben potentiële donateurs in de regio attent gemaakt op de mogelijkheden voor giften aan Refugium. In dat kader hebben bestuursleden gelobbyd, genetwerkt, en her en der informatie over Refugium gegeven.

Het jaarverslag 2017 werd aan de bekende donateurs toegezonden. Voor zover de contactgegevens van donateurs bekend waren, werd per post of per e-mail een bedankbrief voor hun donatie gezonden.

## Financiën 2018

### - inkomsten

Het beginsaldo 2018 bedroeg € 63.857,80. Refugium heeft in 2018 € 68.720,31 aan baten ontvangen. Daarvan is meer dan de helft aan het einde van het jaar ontvangen van één donateur.

De baten bestonden uit donaties, een tussentijdse verrekening met VluchtelingenWerk Zuidwest-Nederland en teruggave op verstrekte leningen en teruggave van overgebleven gelden waarover teamleiders van VluchtelingenWerk ZuidWest-Nederland tot 2018 konden beschikken om acute nood bij cliënten te lenigen.

### - kosten

De kosten van Refugium bedroegen in 2018 €25.134,85. Daarvan is € 24.456,60 uitgekeerd als gift op basis van een aanvraag bij het fonds. De overige kosten betreffen bankkosten en bureaunkosten (o.a. website).

Het batig saldo over 2018 blijft in eerste instantie beschikbaar op de rekening courant. Begin 2019 beslist het bestuur over het al dan niet overhevelen van een deel van het saldo op een spaarrekening.

## Jaarrekening 2018

<i>beginsaldo 01-01-2018</i>	63.857,80		
		<b>KOSTEN</b>	<b>BATEN</b>
bureaunkosten bestuur		540,00	
bankkosten		138,25	
aanvragen fonds		24.456,60	
uitgaven locaties VWZ		0,00	
tegenboeking donaties		0,00	
		<u>25.134,85</u>	
tussentijdse verrekening VWZ			500,00
donaties			66.646,08
teruggave aanvragen			300,00
teruggave locaties			<u>1274,23</u>
			68.720,31
<i>saldo 31 december 2018</i>	<u>107.443,26</u>		

## Doelen 2019

De gemeenten in Nederland moeten in de eerste helft van 2019 in de huisvesting van 8000 statushouders voorzien, onverminderd eerdere wettelijke taakstellingsverplichtingen (bekendmaking van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid in Staatscourant 54691 van 28 september 2018). Gelet hierop verwacht Refugium ook in 2019 een flink aantal verzoeken van statushouders voor de kosten van gezinshereniging.

Uit de aanhoudende hoeveelheid aanvragen blijkt dat vluchtelingen hun weg naar Refugium weten te vinden. Refugium heeft de afgelopen jaren bewezen dat zij voorziet in een behoefte. In deze tijd van toenemend individualisme en economische afwegingen probeert zij enige menselijke waardigheid te bevorderen.

De huidige financiële toestand van Refugium is niet zorgelijk. Echter om ook in de komende jaren ons werk te kunnen blijven doen, blijven donaties nodig in dezelfde omvang als de uitgaven. Stichting Refugium wil graag doorgaan met het helpen van vluchtelingen en hoopt daartoe in 2019 ook voor de toekomst weer voldoende fondsen te kunnen verwerven.